

附件 3

编制说明

一、工作背景

为深刻吸取江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故等重大特事故教训,着力防范化解系统性风险,2020年2月中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》,提出对危险化学品企业实施精准化排查评估,按照“一企一策”实施最严格的治理整顿;依法淘汰不符合安全生产国家标准、行业标准条件的产能,有效防控风险。4月,国务院安委会印发《危险化学品安全专项整治三年行动实施方案》,从外部安全防护距离、自动化控制、精细化工反应风险评估、从业人员素质能力等方面对危险化学品企业安全生产提出了要求。

为认真落实党中央、国务院的重要决策部署以及应急管理部安排,推动各地区强化整治,依法淘汰退出不符合安全生产条件的危险化学品企业,淘汰落后化工工艺技术装备,整体提升安全生产水平,防范遏制重特大事故,在查阅资料、实地调研、征集意见、座谈研讨的基础上,应急管理部危化监管司组织研究制定了《危险化学品企业安全整治和淘汰退出目录(2020年)(征求意见稿)》和《危险化学品安全生产淘汰落后技术装备目录(2020年第一批)(征求意见稿)》,拟印发各地区

作为推进相关工作的依据，规范加快落实有关工作任务。

二、主要内容

（一）《危险化学品企业安全整治和淘汰退出目录（2020年）（征求意见稿）》。

该目录是一套定性评价标准，突出底线红线，借鉴有关先行先试地区的经验做法，提炼了有关法律法规标准中危险化学品安全生产的重大问题隐患，形成目录，分为关闭退出（5条）、停产整改（18条）、限期整改（15条）三类，用于对企业安全生产条件进行评估。经评估属于关闭退出类的，依法暂扣安全许可证，责令停产停业整顿，经停产停业整顿仍不具备安全生产条件的，依法吊销安全许可证，提请属地人民政府予以关闭；属于停产整改类的，责令停产停业整顿或停用有关装置设施，经整改仍达不到安全生产条件的，依法吊销安全许可证，提请属地人民政府予以关闭；属于限期整改类的，责令限期改正，经整改仍不符合要求的，责令停产停业整顿。

总体考虑该目录印发后，部署各地区按照依法依规、分类处置、政策引导、属地实施的原则，对照目录，组织对辖区内取得安全许可证的危险化学品生产、经营（带储存）企业及其他化工、医药企业进行摸底评估，根据评估结果将企业分为关闭退出类、停产整改类、限期整改类，并按照“一企一策”制定措施实施整治，通过一年时间，依法淘汰退出一批达不到安全生产要求的企业。要求各地区出台配套的政策措施，加强引导，推动优胜劣汰，实现安全发展高质量发展。

(二)《危险化学品安全生产淘汰落后技术装备目录(2020年第一批)》(征求意见稿)》。

“使用淘汰落后的工艺技术、装备”是危险化学品企业安全整治和淘汰退出工作的重要评价项目，将列入关闭退出类或停产整改类。该目录旨在推动加快淘汰落后工艺技术装备，提升企业本质安全水平和安全保障能力，主要依据近年来化工重特大事故及典型事故暴露出的技术、装备方面的问题，如吸取河北张家口“11·28”重大爆燃事故和内蒙古乌兰察布“4·24”较大爆燃事故教训，提出禁止使用多节钟罩的氯乙烯气柜，同时征集了重点地区、有关行业协会和企业的意见建议，结合《国家产业结构调整指导目录》编制，2020年第一批列出了淘汰落后技术6种，淘汰落后装备12种，其中禁止类9项、限制类9项，并明确了限制范围、改造时限和代替建议。

前期已就两个目录征求了有关重点省份和中央企业的意见，本次公开征求意见后，将进一步修改完善并按程序印发。后续将根据情况适时进行调整优化。