

关于全面推进危险化学品烟花爆竹领域安全 风险分级管控和隐患排查治理双重 预防机制建设工作方案

为全面推进全省危险化学品领域安全生产风险隐患双重预防机制建设，巩固提升双重预防机制运行效果，根据《关于印发全面推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设工作方案的通知》（黑安办发〔2020〕21号），制定本工作方案。

一、总体思路

深入贯彻《中共中央办公厅国务院办公厅关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》（以下简称《意见》）要求，坚持关口前移、源头管控、预防为主、综合治理的原则，按照省级统筹、市县推动、企业落实的推进方式，巩固提升已有成果，加快建立危险化学品烟花爆竹领域双重预防机制，推动安全生产源头治理，全面提升企业本质安全水平和事故防控能力，夯实遏制生产安全事故的坚实基础。

二、工作目标

2020年底前，全省危险化学品生产、储存、经营（带储存设施且构成重大危险源）企业，烟花爆竹批发企业，涉及“两重点一重大”化工企业完成以“两台账、一图、一栏、一

卡”（安全风险分级管控台账、安全隐患排查治理台账、安全风险四色分布图、安全风险告知栏和岗位告知卡）为重点的双重预防机制建设任务，实现企业安全风险自辨自控、隐患自查自治。

三、重点任务

（一）落实企业主体责任。企业是风险分级管控和隐患排查治理的责任主体，已经建成并运行的企业抓好巩固和提升；拟创建双重预防机制的企业要按照开展培训，进行风险辨识、风险管控、隐患排查、隐患治理，动态化管理的程序开展风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设。

1.全面开展安全风险辨识。要针对本企业类型和特点，制定科学的安全风险辨识程序和方法，全方位、全过程辨识生产工艺、设备设施、作业环境、人员行为和管理体系等方面存在的安全风险，做到系统、全面、无遗漏，并持续更新完善。

2.科学评定安全风险等级。对分析出的风险进行评价分级，确定风险类别，按照危险程度及可能造成后果的严重性，将风险分为“红、橙、黄、蓝”四级（红色为安全风险最高级）。要依据安全风险类别和等级建立包括风险点名称、风险描述、可能导致事故类型、风险等级、风险管控措施、管控层级、排查频次和责任人等内容安全风险数据库，绘制企

业“红橙黄蓝”四色安全风险空间分布图。

3.有效管控安全风险。要根据风险评定的结果，针对安全风险特点，从组织、制度、技术、应急等方面对安全风险进行有效管控；要高度关注运营状况和危险源变化后的风险状况，动态评估、调整风险等级和管控措施，确保安全风险始终处于受控范围内。

4.实施安全风险公告警示。要建立完善安全风险公告制度，在醒目位置和重点区域分别设置安全风险公告栏，制作岗位安全风险告知卡，标明主要安全风险、可能引发事故隐患类别、事故后果、管控措施、应急措施及报告方式等内容。对存在重大安全风险的工作场所和岗位，要设置明显警示标志，并强化危险源监测和预警。

5.建立完善事故隐患排查治理制度。要在风险分级管控基础上，结合本企业风险辨识结果制定符合企业实际的事故隐患排查治理标准清单，明确和细化事故隐患排查的事项、内容和频次，并将排查责任逐一分解落实到部门、车间、班组、岗位，推动全员参与自主排查事故隐患，尤其要强化存在重大风险场所、环节、部位的排查，形成事故隐患排查治理良性循环机制。

6.严格落实事故隐患治理责任。对排查出的事故隐患，要制定符合企业实际的隐患排查治理台账和治理方案，做到

责任、措施、资金、时限和预案“五落实”，实现事故隐患排查治理闭环管理。

（二）加强督促指导。各级应急管理部门要认真履行属地监管职责，重点做好制度机制、培训指导、督促检查、隐患治理等工作。

1.完善制度机制。组织本地区企业开展双重预防机制建设，制定推进方案，建立完善本地区风险分级管控和隐患排查治理宣传、培训、启动、督办等制度机制，督促企业落实风险分级管控与隐患排查治理主体责任。

2.开展培训指导。按照分级组织原则，省应急管理厅总结试点经验，提炼推广先进做法。各市级应急管理部门要组织创建企业到本地试点企业观摩，通过培训和现场观摩，让企业知道“做什么、怎么做、谁来做”。

3.加强督促检查。各级应急管理部门要对本地区创建企业进行全过程督促指导，加强对行业规范、风险分级管控、隐患排查治理和信息化建设的指导，紧扣时间节点抓推进，确保机制建设任务完成。

4.督办隐患治理。通过双预防机制检查指导，发挥机制效能，定期分析评估本地区重大风险管控措施和重大事故隐患治理成效，对本地区重大事故隐患治理实行督办，督促企业按时完成整改。

四、推进方法和时间要求

（一）动员部署（4月22日至30日）

各级应急管理部门要制定具体工作方案，迅速启动本地区双重预防机制建设工作。

（二）摸清底数（5月1日至10日）

摸清本地区企业双重预防机制建设运行的真实情况，形成企业基础数据。对企业逐一“把脉问诊”，建立“一企一档”，实施“一企一策”，明确任务目标、时间进度和工作措施。

（三）试点经验推广阶段（5月11日至6月30日）

6月底前要全部完成试点企业创建工作，通过现场观摩、培训会议、印发指导材料等方式推广试点单位创建经验，同时帮助指导企业解决创建过程中的困难和问题。

（四）全面推进阶段（7月1日至11月30日）

11月底前完成以“两台账、一图、一栏、一卡”为重点的双重预防机制建设任务。

（五）总结验收阶段（12月1日至30日）

全面总结双重预防机制建设情况，分析存在问题，制定并落实整改提升措施。

五、保障措施

（一）加强领导，精心组织。各地要切实加强对本地双重预防机制建设工作的组织领导，明确责任和目标，细化任

务和措施，确保双重预防机制建设工作落地、落实、落细。要坚持问题导向和目标导向，发现问题、完善机制、确保效果。

（二）广泛宣传，迅速发动。各地要按照本工作方案要求，迅速召开动员会，作出安排部署，以最快的速度落实到每一家企业。要采取多种形式加强《意见》、双重预防体系工作重要意义、工作内容、工作要求的宣传，发动全员、全社会投入到《意见》贯彻落实、双重预防体系建设工作中来，形成浓厚工作氛围。

（三）压实责任，协调推进。企业是双重预防机制的责任主体，要牢固树立风险防范意识，全面履行主体责任。要与标准化建设紧密结合，将双重预防机制作为标准化的核心要素组织创建，积极推进双重预防机制建设，不断完善提升运行质量，形成安全管理长效机制。各级应急管理部门要建立调度、报告制度，建立本地区双重预防机制建设台账，挂图作战。

（四）强化执法，严格处罚。要将推进双重预防机制建设与行政执法紧密衔接，把双重预防机制内容纳入执法检查计划，做到逢查必查风险管控和隐患排查治理。对双重预防机制建设工作不力、应建未建或建而不用企业采用加大执法频次、顶格处罚、纳入安全生产领域“黑名单”等方式，督促

其依法开展双重预防机制建设。

请各地于 4 月 30 日前将本地工作方案，7 月 10 日、12 月 30 日前将本地双重预防机制半年、全年工作总结报省应急厅。从 5 月份开始，于每月 10 日前将本地区双重预防机制建设情况月报表（见附件）报省应急厅。

联系人：吕明澈 电话：0451-87016177，邮箱：
hljswhc@163.com。

附件：危险化学品烟花爆竹领域双重预防机制建设情况
月报表

附件

危险化学品烟花爆竹领域双重预防机制建设情况月报表

市(地):

填报人：

联系电话:

序号	行业领域	建设范围	拟开展 双重预 防机制 建设单 位（个）	完成双 重预防 机制建 设单位 （个）	试点企业情况		召开试点 单位现场 会、培训 会次数 （次）
					试点单 位（个）	完成双重预 防机制建设 试点单位 （个）	
1	危险化学品	生产企业					
		储存企业					
		经营（构成重大危险源）企业					
2	化工企业	“两重点一重大”化工企业					
3	烟花爆竹	烟花爆竹批发企业					