

# 全省危险化学品烟花爆竹企业安全风险大体检暨安全生产专家精准指导服务工作方案

为深入贯彻《中共中央办公厅国务院办公厅关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》（以下简称《意见》），进一步巩固 2019 年安全生产“大体检”暨安全生产专家精准指导服务工作效率，按照省安委办《关于深入开展安全生产大体检大执法大培训大曝光“四大”行动的工作意见》（黑安办发〔2020〕19 号）部署，特制定本工作方案。

## 一、指导思想

认真落实省委省政府关于危险化学品安全生产工作部署，以实现安全红线意识、风险防控效能、安全管理能力、事故防范效果、安全治理水平的“五个提升”为目标，通过“大体检”行动，推动企业落实安全生产主体责任，加强安全生产管理，提升本质安全水平，防范和遏制较大以上事故，提升全省危险化学品安全监管工作水平，促进全省危险化学品烟花爆竹领域安全生产形势持续稳定。

## 二、体检范围及指导方式

### （一）体检范围

全省危险化学品生产、储存、带储存设施的经营企业、烟花爆竹批发企业、涉及两重点一重大”化工企业。

## **（二）专家指导方式**

各级应急管理部门负责专家精准指导服务工作的组织领导，成立由安全、工艺、设备、仪表、应急等各专业专家组成的专家精准服务工作组，通过专家到企“上门”服务、企业主动找专家专项咨询“门诊式”服务、重大隐患和问题专家“会诊式”服务、企业与专家“结对子”服务和微信群、网络会议“网上”服务等方式，组织开展全省危险化学品烟花爆竹行业领域专家精准指导服务工作。

省应急管理厅组织专家重点对哈尔滨、绥化、大庆、七台河、双鸭山市 5 个地区开展精准指导服务，原则上每个地区“上门”指导服务 1 次，每次服务时间 1 周左右；“门诊式”和“网上”服务等方式可根据需要随时进行。每月对各地专家精准指导服务情况进行调度。

## **三、体检及专家指导服务主要内容**

### **（一）体检主要内容**

继续依据 2019 年制定的《体检标准》开展体检工作，同时要突出对安全生产标准化、双重预防机制、安全费用提取等重点工作内容的检查。在使用《体检标准》进行体检时，应根据行业特点和企业性质，精准发力，既要保证全覆盖，

又要根据实际允许合理空项，确保体检结果能够真正反映企业安全生产实际情况。

## （二）专家指导服务主要内容

1、开展安全宣讲培训。对《意见》进行宣讲，督促指导各地区深刻理解《意见》精神，准确把握核心要义，推动各项工作措施落地生根。开展法规标准政策、安全领导能力、双重预防体系建设、安全生产标准化、化工过程安全管理等专业培训，提升危险化学品烟花爆竹监管人员及企业安全管理人员的专业能力。

2、风险分级分类。依据《化工和危险化学品生产储存企业安全风险评估诊断分级指南（试行）》（应急〔2018〕19号）评估分级情况、安全生产状况，排查识别存在较大风险的企业，调查评估因风险失控受影响的区域范围及风险值，分析诊断安全控制措施的充分性有效性，开展分级分类指导服务。

3、隐患排查整改。查找企业生产储存装置本质安全设计、总图布置、工艺操作（尤其是工艺报警、联锁管理）、设备完好性管理、装置安全设施维护、特殊作业管理、变更管理、企业周边风险、应急救援体系等方面存在的问题，并提出合理整改建议意见。

4、优化体系建设。指导企业深入推进安全生产标准化

建设，深化风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设，纠正企业体系建设过程出现的误解和偏差，提升体系运行水平。

5、加速产业升级。指导帮助企业通过工艺技术、设备设施、自动化控制等实施替代或改造，提升企业本质安全水平；对不符合国家产业政策、安全生产条件差、安全设施投入严重不足、装置本质安全水平低、个人和社会可接受风险高、存在重大风险和隐患且整改无望的企业，提出关闭退出建议，推动危险化学品企业转型升级。

#### **四、体检时间及实施步骤**

##### **（一）“挂号开单”定企业（4月22日至30日）**

在2019年开展的“大体检”基础上，将带储存设施的经营企业、涉及两重点一重大”化工企业纳入体检名单。同时要将涉及“两重一大”，近3年发生过亡人生产安全事故，去年体检发现存在重大隐患或一般隐患较多、受到行政处罚，因隐患或违法违规行为被公开曝光、安全管理基础薄弱或生产环境较差的企业列入重点体检名单。

##### **（二）自我“诊断”报风险（5月1日至6月30日）**

企业针对自身安全风险特点，组织专业技术人员、聘请专家和服务机构，严格对照《体检标准》全面系统自我“诊断”，全面排查风险、自觉整改隐患问题。6月30日前，列入体检

名单的企业完成自检自改，并将《自检自改报告》报属地应急管理部门。

### （三）重点“会诊”攻顽症（7月1日至12月31日）

各地根据列入体检名单企业报送的《自检自改报告》，组织体检工作组或专家指导服务团，围绕解决本地区企业安全生产工作中的突出隐患、问题，提出有针对性的整改意见、建议。市级抽查比例不少于列入体检名单企业的20%（哈尔滨市不少于15%）。县级有关部门抽查比例不少于列入体检名单企业的50%，其中列入重点体检名单的企业县级有关部门要实现100%全覆盖体检。

### （四）全面整改保“康复”（7月1日开始）

各受检企业对照“大体检”发现的问题隐患认真听取意见建议，有效落实整改要求及防范措施，确保逐一整改到位。各级应急管理部门围绕“大体检”工作要建立“一企一档”，督促指导企业按期完成整改，并组织专家复查验收，确保企业持续处于“健康”状态。

## 五、有关要求

（一）高度重视，认真组织实施。各级应急管理部门要把“大体检”工作作为今年危险化学品烟花爆竹监管重点工作抓好落实。要认真制定本级年度专家指导服务工作方案，确定本地区危险化学品重点指导服务地区和企业，通过增点

扩面，推动此项措施向基层企业延伸，推动全省危险化学品管理和安全监管上台阶。

（二）精心安排，拓展专家指导服务效能。专家组专业组成应与所指导服务的企业相对应。抽调的专家应熟悉安全生产法律法规和标准规范，具备丰富工作经验，能够依据现行法律法规和标准规范提出问题和整改意见；被服务地区应急管理部门应指派专人配合专家指导服务小组工作，并安排本地相对固定常用的2名以上专家共同开展工作，学习借鉴、开拓视野、提升水平。

（三）举一反三，提升安全管理能力。各地应急管理部门在抓好企业问题整改同时，还要对发现的典型问题，举一反三，及时组织辖区内有关危险化学品烟花爆竹企业进行排查整改，并深入剖析问题背后的深层次问题，督促指导重点企业系统治理，全面提升危险化学品烟花爆竹企业安全管理能力。

（四）把握节点，按时报送。各地要准确把握时间节点，强化大体检信息报送的时效性。4月30日前，哈尔滨、绥化、大庆、七台河、双鸭山市等6个地市将安全生产专家精准指导服务工作申请表（附件1）报送省厅；5月15日前，各地上报安全生产专家精准指导服务工作计划表（附件2）。从5月份开始，于每月5日前将《“大体检”行动开展情况汇总表》（见附件3），7月上旬和12月下旬将阶段和年度工作总结

结报省应急管理厅。

联系人：吕明澈 电话：0451-87016177，邮箱：  
hljswhc@163.com。

附件：1.安全生产专家精准指导服务工作申请表  
2.安全生产专家精准指导服务工作计划表  
3.“大体检”行动开展情况汇总表

附件 1

# 危险化学品安全生产专家精准指导服务工作 申 请 表

应急管理局（章）

年 月

附件 2

指导服务时间	月 日——月 日
指导服务地区（单位、企业）	
指导服务方式和内容	
指导服务专家专业特长	
其他服务需求	



## 危险化学品安全生产专家精准指导服务工作 计 划 表

应急管理局(章)

年 月 日

工作计划安排	
指导服务地区（单位、企业）	
指导服务方式和内容	
其他工作打算	

## 附件 3

## 四大行动开展情况汇总表

填报单位：

填报人：

联系电话:

[illegible]