附件

2020年全省稳定粮食生产行动方案

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是我省深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神的关键之年，保障粮食安全，巩固发展农业农村好形势具有特殊重要性。为贯彻落实国务院《关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》精神和省委、省政府关于稳定粮食生产的决策部署，切实调动地方政府抓粮和农民种粮的积极性，确保粮食安全，特制定如下方案。

一、总体思路和目标任务

**（一）总体思路。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央农村工作会议精神、省委农村工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，围绕全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战，下力气抓好粮食生产，强化粮食安全省长责任制考核，加大对产粮大县的奖励和支持力度，进一步完善农业补贴政策，保障农民种粮基本收益，稳住粮食播种面积。着力调整主要粮食作物种植结构和品种品质结构，加快推进粮食种植规模化、生产机械化、服务社会化，不断提高种粮效益，进一步稳定粮食综合生产能力和粮食总产量。

**（二）目标任务。**粮食播种面积稳定在4000万亩以上、总产量稳定在1100万吨以上。通过优化品种、集成技术、改善品质、提高单产，切实提升粮食综合生产能力。全省主要农作物良种率达到95%以上，综合机械化率达到61.5%。

二、重点工作

**（一）全面落实粮食生产扶持政策。**要重点落实好耕地地力保护补贴、农机具购置补贴、种粮大县奖励、制种大县奖励、旱作农业等粮食生产的优惠扶持政策，支持耕地地力保护和粮食适度规模经营。加强跟踪调度，切实做好全省惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理整改提高工作，建立健全长效机制，进一步巩固深化专项治理成效，确保政策落实不走样、给农民的实惠不缩水。努力提高种粮比较收益，切实保护农民种粮积极性。

**（二）确保粮播面积基本稳定。**确保全省粮食面积达到4000万亩以上，其中小麦达到1100万亩以上，玉米达到1500万亩左右，马铃薯面积稳定在1100万亩以上，力争达到1200万亩。冬小麦以陇南、天水、平凉、庆阳4市为重点，确保冬小麦面积稳定在800万亩左右，河西和沿黄灌区春小麦稳定在300万亩；结合粮改饲试点，玉米重点在中东部旱作农业区力争达到1200万亩左右，在河西及沿黄灌区发展水地半膜玉米和制种玉米300万亩以上；马铃薯重点扩大中东部旱作区种植面积，定西、兰州、白银、临夏等市州要大力发展高淀粉、菜用型和主食化加工型马铃薯600万亩以上。在河西及沿黄灌区重点发展全粉、薯条薯片和主食化加工型马铃薯200万亩以上。在天水、陇南发展早熟菜用型和主食化加工型马铃薯200万亩以上。在定西、陇南、平凉、张掖、武威、白银、临夏等市州的脱毒种薯生产优势区生产脱毒种薯100万亩以上。尤其是平凉、酒泉、金昌、武威等市要针对近年粮播面积下降明显的情况，狠抓粮食生产，稳定粮食播种面积，确保粮食面积和产量的稳定。

**（三）狠抓旱作农业任务落实。**省上已印发了《2019-2020年度旱作农业项目推广任务及实施方案》，继续在全省51个旱作农业县（区）推广全膜双垄沟播技术1500万亩。截止去年底，各地已完成秋覆膜面积738万亩，未完成覆膜面积62万亩。各项目县区要高度重视，采取有效措施，针对今年返乡农民工回乡时间长的特点，广泛动员，科学组织，确保春季完成762万亩顶凌覆膜任务。省上将继续实行周报制，每周通报顶凌覆膜任务完成情况。有关市县农业部门要及早谋划，制定具体工作方案，完善工作措施，尽快将顶凌覆膜任务落实到村、到户和到地块；要及早做好补贴地膜招标采购和发放工作，并及时将补贴地膜发放到户。要积极争取地方财政整合资金，稳定地膜补贴标准，稳定全膜双垄沟播为主的玉米和马铃薯面积，特别要提高对贫困户地膜补贴的标准；抢抓农时，在土壤解冻后及时开展顶凌覆膜；要搞好春季废旧地膜回收利用，积极开展以旧换新，提高回收利用率。

**（四）大力推进高标准农田建设。**各地要制定细致的工作方案，统筹整合资金，加大投入力度，以提升粮食和重要农产品产能为首要目标，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，以永久基本农田、粮食生产功能区为重点，着力完善农田基础设施，加快推进2020年度242万亩建设任务，确保完成2019年度220万亩建设任务，推动藏粮于地、藏粮于技。要将高标准农田建设与农机农艺技术集成应用、节水工程灌溉技术、绿色标准化生产基地建设等工作相结合，提高建设质量与水平。有条件的地方，在坚持群众自愿的基础上，按照承包关系不变、土地性质不变、社内互换的原则，通过高标准农田建设，推行“一户一块田”，以便于机械作业、农田灌溉，为适度规模经营，发展现代农业发展打下坚实基础。

**（五）努力提高粮食产量和品质。**积极推广优质中筋小麦品种，对现有小麦主推品种开展提纯复壮，配套小麦宽幅匀播技术。玉米重点推广抗旱、耐密、宜机收、粒收、高产优质品种，配套玉米全膜双垄沟播技术。马铃薯重点推广抗病、抗旱、适宜主食开发的新品种，配套黑膜全覆盖垄作栽培技术，全力提高粮食单产水平，实现藏粮于技。要调优品种结构，积极发展优质专用小麦、优质专用马铃薯、粮饲兼用玉米等，力争优质小麦面积达到500万亩，优质马铃薯面积稳定在600万亩左右，优质玉米面积达到600万亩。大力发展青贮饲料玉米，力争粮改饲面积达到400万亩，促进农牧结合，进一步调优粮经饲结构。会宁县、安定区、环县、凉州区、甘州区等18个产粮大县要用好用足产粮大县奖励资金，加强基础设施建设，提高粮食综合生产能力。要继续提升社会化服务水平，确保夏粮总产稳定在300万吨左右，进一步巩固提升秋粮优势产区生产水平，提升以全膜双垄沟播技术为主的关键增产技术应用水平，力争秋粮产量稳定在800万吨以上。加快国家级玉米制种基地建设，提高自主品种研发推广水平。

**（六）促进粮食生产适度规模经营。**鼓励和扶持粮食种植大户、家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等新型经营主体，大力推行“五统一”，即统一种植品种、统一肥水管理、统一病虫防控、统一技术指导、统一机械作业，实现良田、良种、良法、良机、良制配套。培育一批高产稳产、附加值高、适宜机械作业及肥水高效利用的粮食作物新品种，加快粮食作物品种更新步伐。坚持良种良法配套、农机农艺融合、生产生态协调，着力打造粮食生产示范区。以提高玉米、马铃薯等主要农作物生产全程机械化水平为目标，建立一批省级全程机械化示范区和示范县，探索总结不同区域推广的机械化生产模式、机具配套方案和社会化服务运行机制，推进“一乡一农机合作社”试点、农机合作社装备提升行动试点建设，鼓励市县财政在国家补贴的基础上对粮食生产机具实行累加补贴。鼓励面粉加工等企业大力推行“龙头企业+合作社+基地”、“合作社+农户”等经营模式，推进订单种植和产销衔接。

**（七）积极推进粮食生产向绿色化方向发展。**围绕粮食作物绿色高质高效创建，总结好可复制可推广的绿色高质高效技术模式，不断提高示范带动能力，力争2020年将创建县稳定在8个以上；积极开展测土配方施肥，普及推广测土配方施肥面积5500万亩，生物有机肥、水溶肥、微生物肥料使用面积达到1500万亩，新增水肥一体化技术10万亩，力争化肥使用总量在2019年的基础上再减少5万吨，化肥利用率提高到40%以上；在宕昌、岷县等贫困县区建立26个农作物病虫害色防控和专业化统防统治融合示范点，探索和集成一批绿色防控技术模式，力争完成示范防控面积66万亩以上，辐射带动防控面积660万亩次，全省绿色防控覆盖率达到30%以上，统防统治覆盖率达到40%以上，农药使用总量在2019年的基础上再减少50吨，农药利用率达到40%以上。

**（八）切实做好防灾减灾工作**。草地贪夜蛾已在我国定殖，今年防控形势十分严峻，防控任务十分艰巨。省上已提前下达补助资金500万元，支持各地开展监测防控工作。各地要及早谋划和安排好监测防控工作，完善应急防控方案，强化防控措施，压实属地责任，贮备防控物资，早监测、早发现、早防治，突出技术措施的针对性和有效性，做到应对有方、应对有效。同时，要认真抓好马铃薯晚疫病、小麦条锈病等重大病虫害监测预报和综合防控工作，力争将重大病虫危害损失控制在5%以下。要加强灾害监测预警，及时发布预警信息，推进科学抗灾，指导农民因时、因地落实防灾减灾技术，努力实现由被动救灾向主动防灾转变。积极扩大政策性农业保险实施范围，创新完善农业保险制度，提高防范自然风险的能力。

三、保障措施

**（一）加强组织领导。**粮食安全省长责任制是一项大制度，坚决落实好是各级政府和农业农村部门不可推卸的重大政治责任。各级农业农村部门要在当地党委、政府的统一领导下，始终坚持把粮食生产放在“三农”工作的首要位置，放在心上、抓在手上、扛在肩上、抓紧抓好，做到粮食安全警钟长鸣。要进一步完善粮食安全保障体系，坚定保持粮食稳定发展的目标不动摇，坚定抓工作落实的劲头不放松。实行粮食生产目标管理，将粮食生产纳入各级政府目标考核，层层分解任务，靠实责任，抓好落实。

**（二）努力增加投入。**各地要进一步用好用足整合项目和资金，努力增加粮食生产投入，充分调动农民种粮积极性。尤其是2019年粮食省长责任制考核中粮播面积下降幅度较大市州，要切实提高粮食生产重要性的认识，统筹好发展经济作物和粮食生产的关系，制定稳定粮食生产的扶持政策，保证粮食面积和产能的基本稳定。

**（三）创新体制机制。**鼓励各地探索建立可持续发展的耕地轮作休耕制度，种地养地结合，实现“藏粮于地”。坚持依法、自愿、有偿的原则，鼓励引导农民通过流转土地，大力发展家庭农场、种粮大户和粮食生产合作社。积极组建农村专业化服务队，开展机种机收、病虫害统防统治、代耕托管等社会化服务。

**（四）加强督促检查。**继续完善粮食生产工作督导制度，创新督导方式，使督导工作与调查研究重大问题、解决生产突出困难和重大技术推广相结合，努力提高督导效果。

**（五）加强宣传引导。**要大力宣传国家和省上出台的各项加强粮食生产扶持政策，引导农民主动适应新政策、树立新理念、掌握新技能。要重视做好粮食生产和防灾减灾典型宣传，营造良好的舆论氛围，推动全省粮食稳定生产行动顺利实施。

附：2020年全省粮食面积和产量计划任务分解表

附

2020年全省粮食面积和产量计划任务分解表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 市 州 | 粮食面积（万亩） | 粮食产量（万吨） |
| 兰州市（含新区） | 125 | 30 |
| 嘉峪关 | 4 | 2 |
| 金昌市 | 91 | 41 |
| 白银市 | 390 | 93 |
| 天水市 | 480 | 115 |
| 武威市 | 240 | 105 |
| 张掖市（含山丹马场） | 325 | 135 |
| 平凉市 | 460 | 100 |
| 酒泉市 | 100 | 48 |
| 庆阳市 | 605 | 136 |
| 定西市 | 585 | 140 |
| 陇南市 | 350 | 80 |
| 临夏州 | 185 | 65 |
| 甘南州 | 60 | 10 |
| 合计 | 4000 | 1100 |